



MÉXICO
EVALÚA
CENTRO DE ANÁLISIS
DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Paquete Económico 2018

Comisión de Hacienda y Crédito Público

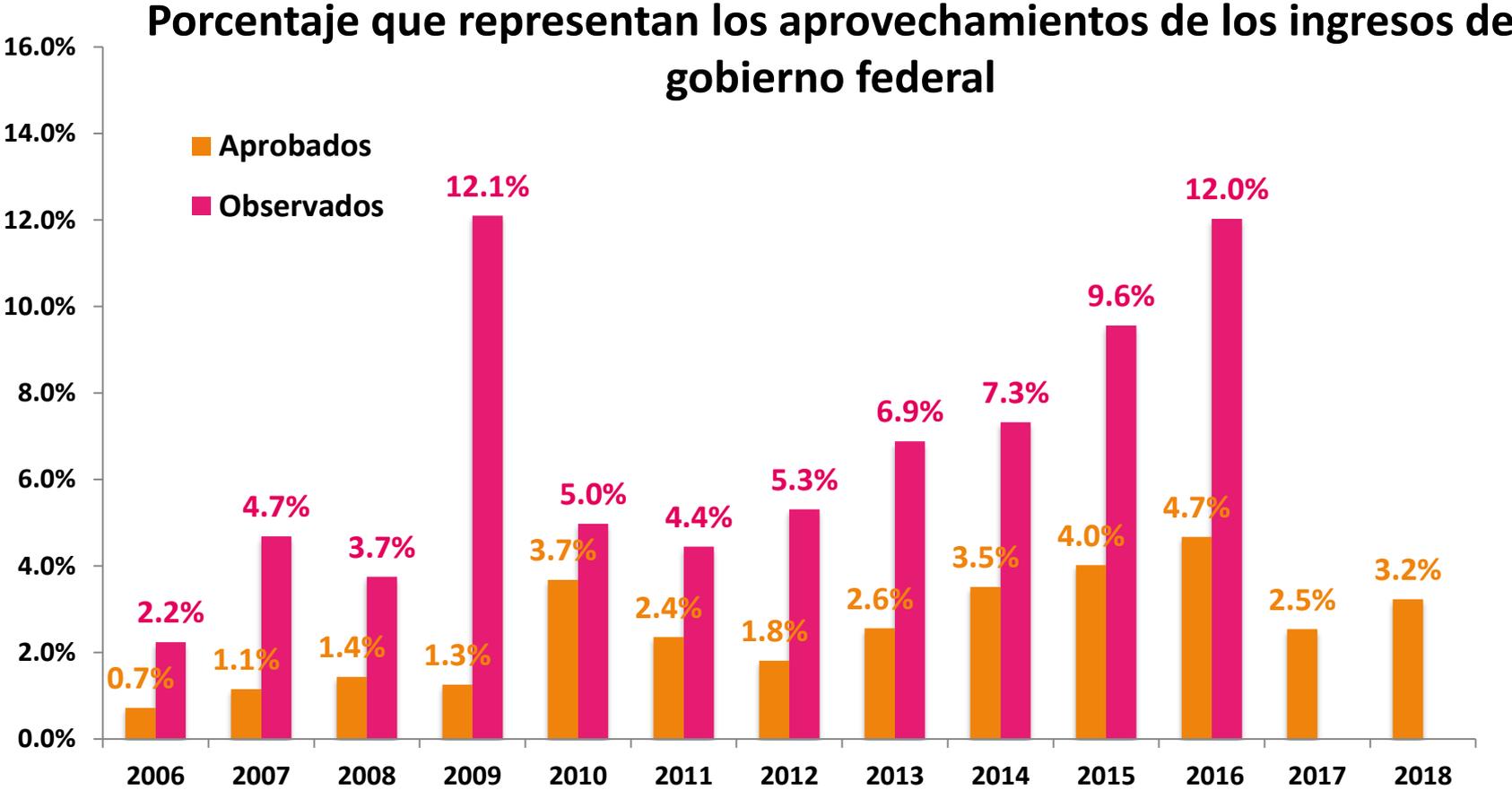
Mariana Campos



MÉXICO
EVALÚA
CENTRO DE ANÁLISIS
DE POLÍTICAS PÚBLICAS

APROVECHAMIENTOS

Se observa que los aprovechamientos exhiben sobre ejercicios cada vez mayores y que los ingresos totales dependen cada vez más de los aprovechamientos.

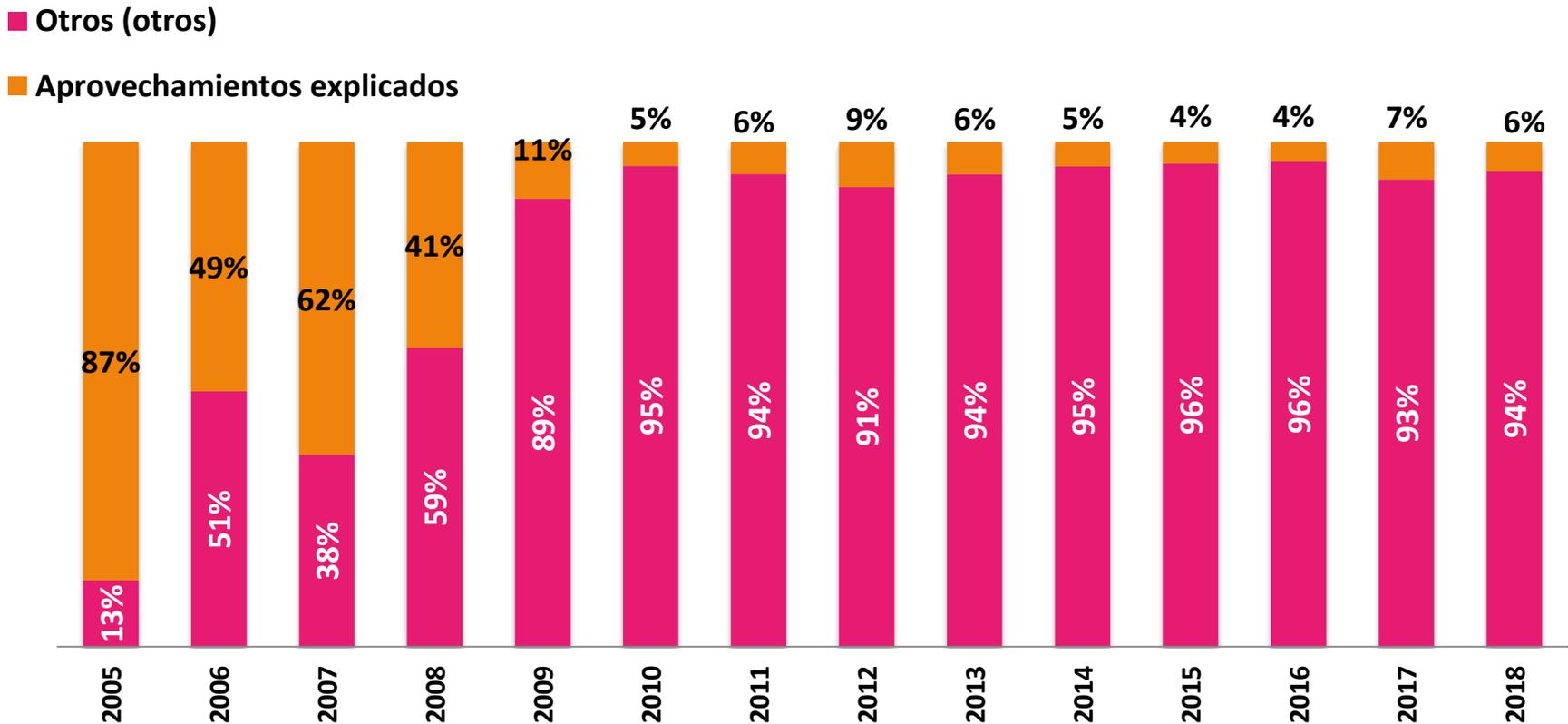


Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la LIF para los aprovechamientos aprobados de los años correspondiente, Estadísticas Oportunas de SHCP.

La opacidad de los Aprovechamientos “Otros” se agudizó en 2009.

Porcentaje de Aprovechamientos aprobados explicados vs. “Otros”

(respecto al total de aprovechamientos del Gobierno Federal)

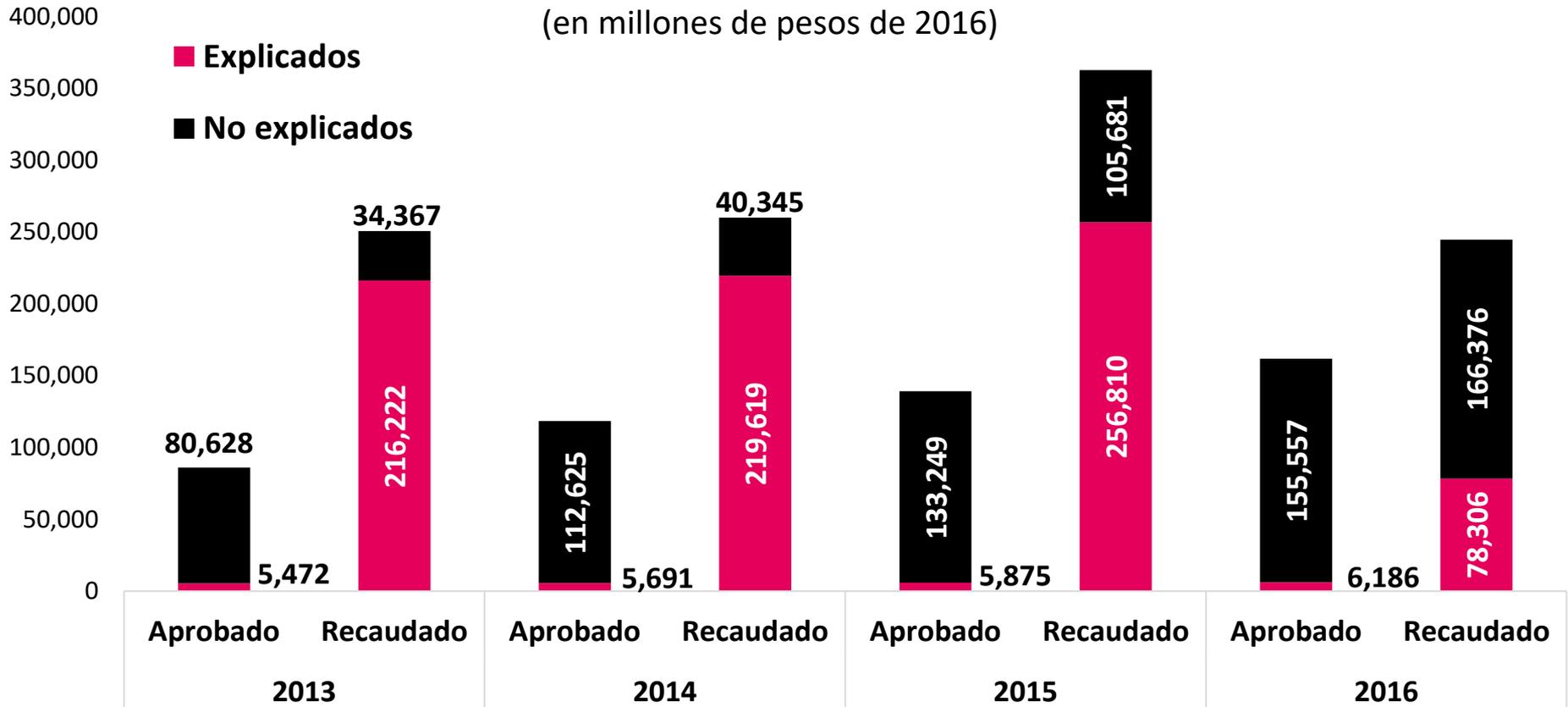


Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la LIF para los aprovechamientos aprobados de los años correspondiente, Estadísticas Oportunas de SHCP.

La mayor opacidad sucede en la aprobación de la Ley de Ingresos de la Federación, pero también está en la Cuenta Pública. No hay transparencia suficiente sobre las fuentes que les dan origen.

Aprovechamientos del Gobierno Federal

(en millones de pesos de 2016)



*Explicados: Aprovechamientos de los cuales existe información de su origen en algún informe de auditoría de la ASF para 2013, 2014 y 2015. Para 2016 información disponible en la Cuenta Pública. Estos montos considera aprovechamientos de capital y corrientes.

Fuente: Elaborado por México Evalúa con Auditorías de la ASF para 2013, 2014, 2015 (Auditorías financieras de ingresos presupuestales) y Cuenta Pública de los años respectivos.

Una vez ejercidos, la ASF ha transparentado su origen. Lamentablemente una parte de los ingresos excedentes son obtenidos al liquidar patrimonio o capital de diversos entes federales.

Otros aprovechamientos del Gobierno federal

(sin Remanente de Banxico en millones de pesos de 2016)

■ "otros de capital no explicados"

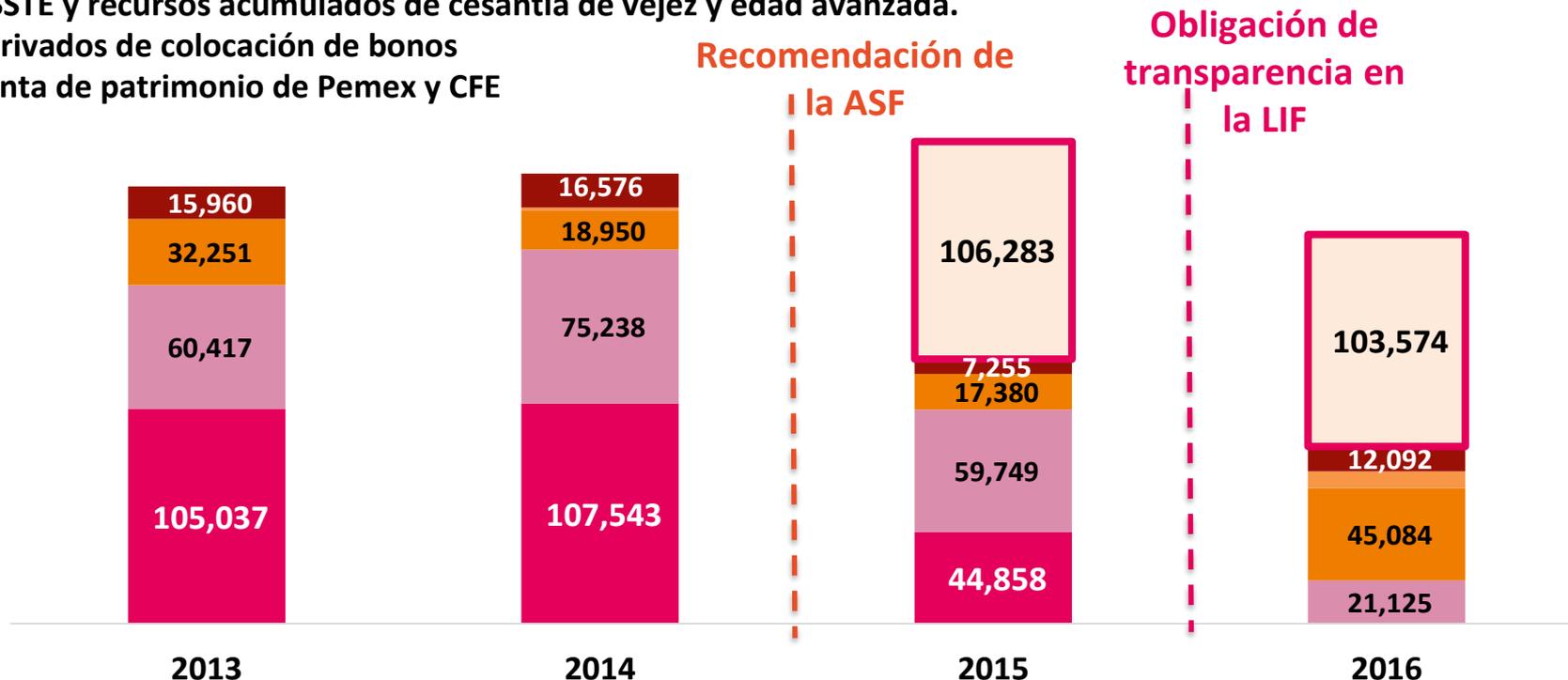
■ Resto

■ "Otros" no explicados

■ ISSSTE y recursos acumulados de cesantía de vejez y edad avanzada.

■ Derivados de colocación de bonos

■ Venta de patrimonio de Pemex y CFE



Fuente: Elaborado por México Evalúa con Auditorías de la ASF para 2013, 2014, 2015 y cuarto informe trimestral de la SHCP. Auditorías financieras de ingresos presupuestales.

*No se considera el ROBM, dado que es un ingreso explicado.

Propuestas sobre aprovechamientos corrientes y de capital

Ley de Ingresos 2018

Artículo 1°

Los informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública deberán incluir información del origen **de los ingresos generados por todos los aprovechamientos, que incluyan de origen corriente como de capital.**

Propuestas sobre transparencia de los aprovechamientos

Ley de Ingresos 2018

Artículo 10

- En caso de que un ente público liquide patrimonio o venda un activo, es necesario que se presente el detalle sobre el activo específico que se vendió o el patrimonio que se liquidó.
- Explicar con mayor detalle los ingresos por aprovechamientos que se obtienen por la colocación de deuda.
- Todos los ramos presupuestarios deben informar en la cuenta pública y en los informes trimestrales, el desglose de sus ingresos por cada tipo de ingreso, incluyendo derechos, productos y aprovechamientos.



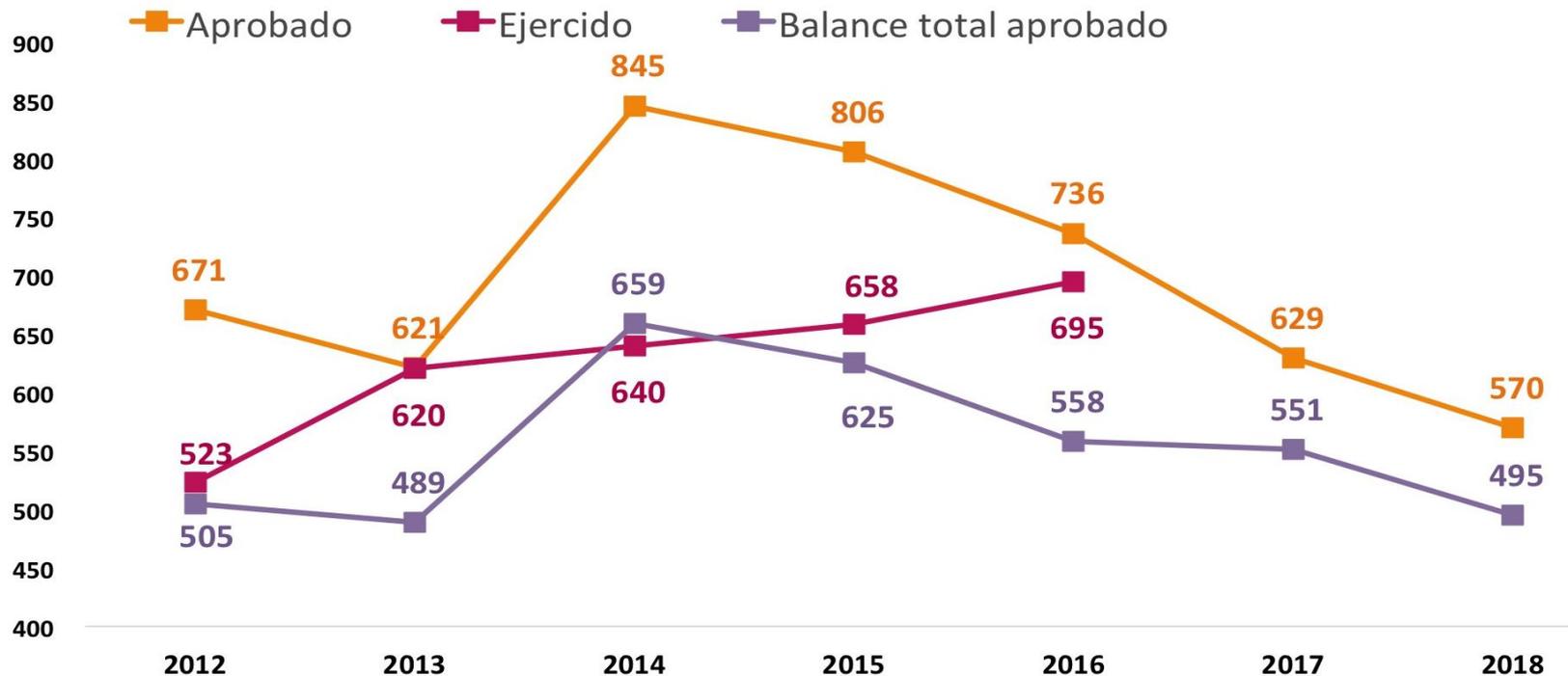
MÉXICO
EVALÚA
CENTRO DE ANÁLISIS
DE POLÍTICAS PÚBLICAS

DEUDA PÚBLICA

El **#PaqueteEconómico2018** propone un déficit 15% menor al techo de endeudamiento. No se justifica la diferencia. Esto le permitirá al Gobierno Federal gastar más de lo que hoy nos explica en los documentos del Paquete.

Endeudamiento neto Gobierno Federal

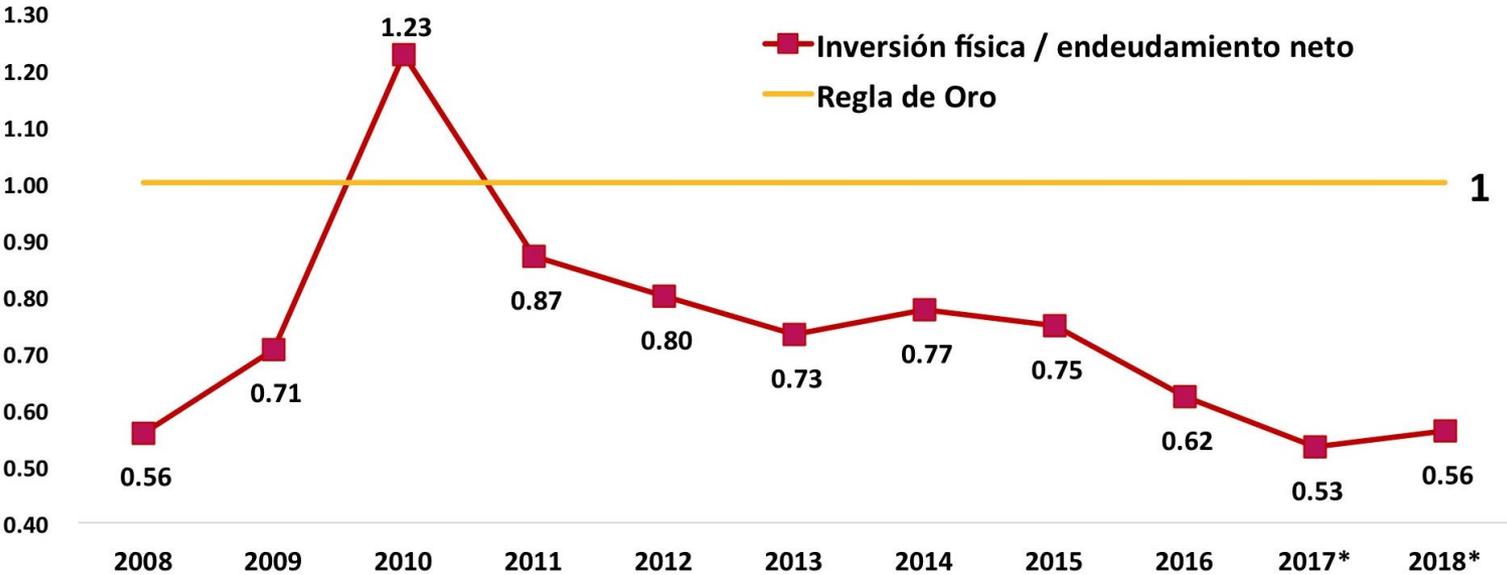
(miles de millones de pesos de 2018)



Fuente: Elaboración propia con datos de las Cuentas pública de la SHCP., PEF 2017 y PPEF 2018 junto con ILIF 2018. El balance total se refiere a total de ingresos del gobierno federal menos su totalidad de gasto. Se consideró para 2017 y 2018 los tipos de cambio estimados en los CGPE de cada año.

Paquete Económico 2018 no cumple con regla de oro que propone balance entre endeudamiento e inversión del Gobierno Federal. Por cada peso de endeudamiento se propone invertir solo 56 centavos.

Proporción que representa la inversión física del endeudamiento del Gobierno Federal



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de Estadísticas Oportunas, PEF para 2017 y PPEF para 2018.

Nota: Se considera el gasto reportado en inversión física entre el endeudamiento neto del Gobierno Federal.

Para 2017 y 2018 son datos aprobados y del proyecto, respectivamente. La regla de oro significa que el monto de endeudamiento es igual al monto de la inversión física.

Propuestas sobre transparencia y rendición de cuentas de la deuda pública

Ley de Ingresos 2018

Artículo 2°

Que en la Ley de Ingresos se autorice un techo de endeudamiento anual como hasta ahora pero...

Que se incluya una cláusula que establezca que el gobierno federal podrá hacer efectivo ese endeudamiento únicamente para los casos en los que se justifique en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación **que el destino de los recursos etiquetados como deuda fue para proyectos productivos o proyectos que generan mayores ingresos al gobierno federal**, o en su caso, lo que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 73, Fracción VIII.



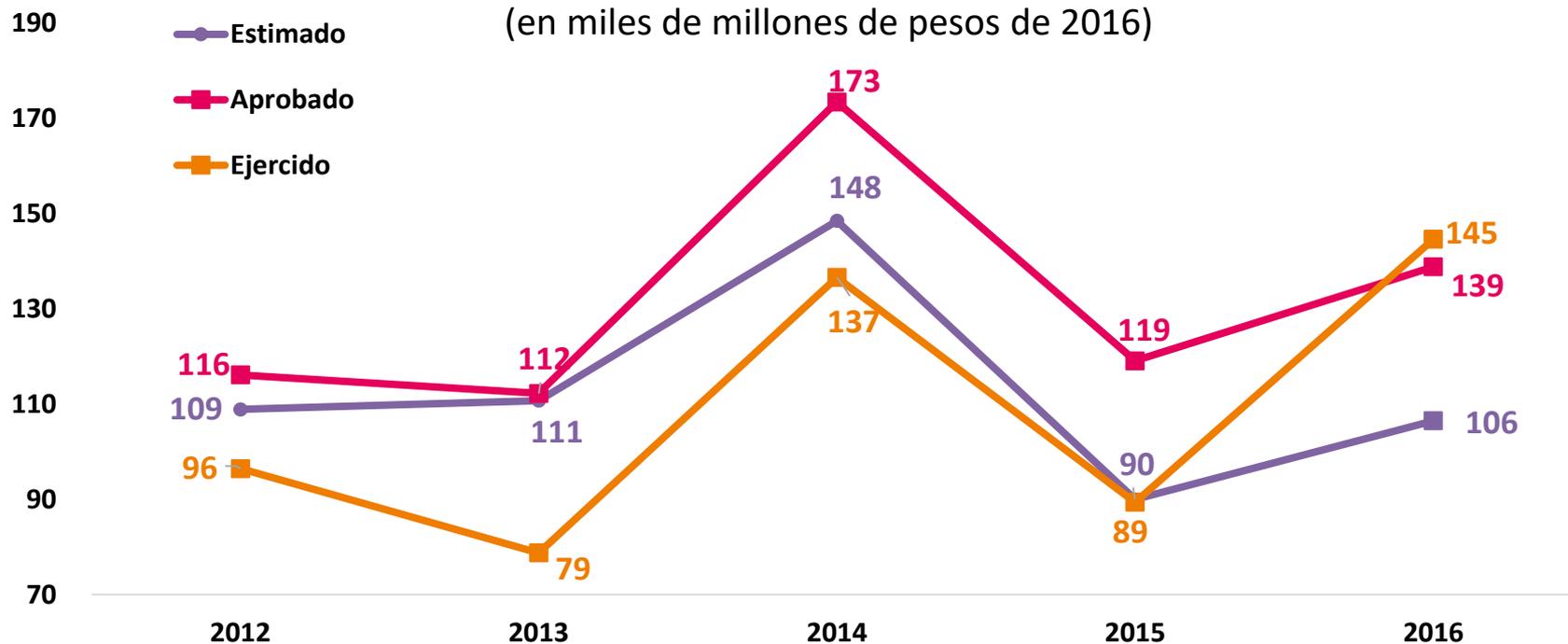
MÉXICO
EVALÚA
CENTRO DE ANÁLISIS
DE POLÍTICAS PÚBLICAS

TIPO DE CAMBIO

Utilizar el tipo de cambio del último día hábil bancario del ejercicio fiscal no ayuda a generar estimaciones macroeconómicas más realistas. Este tipo de cambio otorga permite un margen de maniobra más alto en lo que se refiere al endeudamiento neto.

Endeudamiento externo neto del Gobierno federal

(en miles de millones de pesos de 2016)



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información del art. 2 de la LIF de cada año, Cuenta Pública de años respectivos y la ASF: Auditoría Financiera y de Cumplimiento: 15-0-06100-02-0041.

El tipo de cambio que se tomó para convertir el monto de dólares estimado fue el estimado en los CGPE para cada año, mientras que el tipo de cambio para el monto aprobado y ejercido es el del último día hábil del año.

Propuestas sobre el tipo de cambio

Ley de Ingresos 2018

Artículo 2°

Para que la política de endeudamiento genere mayor certidumbre respecto al monto y nivel de deuda, se propone, utilizar el tipo de cambio establecido en el marco macroeconómico para el cálculo del techo anual de endeudamiento. Es decir, se propone utilizar el tipo de cambio que se considera en los Criterios Generales de Política Económica de cada año.

FIN

Propuesta aprovechamientos 1

Ley de Ingresos 2018	Debe decir
<p>Artículo 1 “... Para efectos de lo previsto en el artículo 107, fracción I de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público deberá incluir en los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública información del origen de los ingresos generados por los aprovechamientos a que se refiere el numeral 6.1.22.04 del presente artículo por concepto de otros aprovechamientos.</p>	<p>Artículo 1 “... ... Para efectos de lo previsto en el artículo 107, fracción I de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público deberá incluir en los informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública información del origen de los ingresos generados por aprovechamientos.</p>

Propuesta aprovechamientos 2

Ley de Ingresos 2018	Debe decir
<p>Artículo 10 “... Los sujetos a que se refiere el párrafo anterior deberán presentar un informe a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, durante los primeros 15 días del mes de julio de 2018, respecto de los ingresos y su concepto que hayan percibido por aprovechamientos durante el primer semestre del ejercicio fiscal en curso, así como de los que tengan programado percibir durante el segundo semestre del mismo.</p>	<p>Artículo 10 “... La información referida en el párrafo anterior servirá como base para que la Secretaría incluya un reporte sobre los ingresos por aprovechamientos en los informes trimestrales y en la Cuenta Pública. Dicho reporte será público en la página de Internet de la Secretaría en formato de datos abiertos y permanecerá público por tiempo indefinido. En este reporte todos los ramos presupuestarios deberán informar el desglose de sus ingresos por cada tipo de ingreso, incluyendo derechos, productos y aprovechamientos.</p>

Propuesta aprovechamientos 2

Ley de Ingresos 2018	Debe decir
Artículo 10	<p data-bbox="950 321 1120 349">Artículo 10</p> <p data-bbox="950 454 1754 664">La información se presentará desglosada de modo que sea posible conocer la situación del total de los ingresos, las fuentes de origen de los ingresos, y también los ingresos aprobados y efectivamente obtenidos por cada ente de carácter federal.</p> <p data-bbox="950 721 1744 978">Se deberá incluir información detallada sobre los activos y patrimonio que se liquidan, en caso de haberlos, así como los montos reintegrados a la Tesorería de la Federación, los montos reasignados por la Secretaría y el ejecutor al que fueron reasignados.</p> <p data-bbox="950 1035 1740 1149">Se deberá explicar con detalle los ingresos por aprovechamientos que deriven de la colocación de deuda, en caso de haberlos.</p>

Propuesta sobre deuda pública

Ley de Ingresos 2018	Debe decir
Artículo 2 Se autoriza al Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para contratar y ejercer créditos, empréstitos y otras formas del ejercicio del crédito público, incluso mediante la emisión de valores, en los términos de la Ley Federal de Deuda Pública y para el financiamiento del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2018, por un monto de endeudamiento neto interno hasta por 470 mil millones de pesos.	Artículo 2 Los recursos etiquetados dentro del techo de endeudamiento podrán utilizarse únicamente cuando su destino sea para proyectos productivos o proyectos que incrementen los ingresos del sector público, o los otros usos que establece el artículo 73 Fracción VIII de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y lo anterior deberá estar justificado en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación.

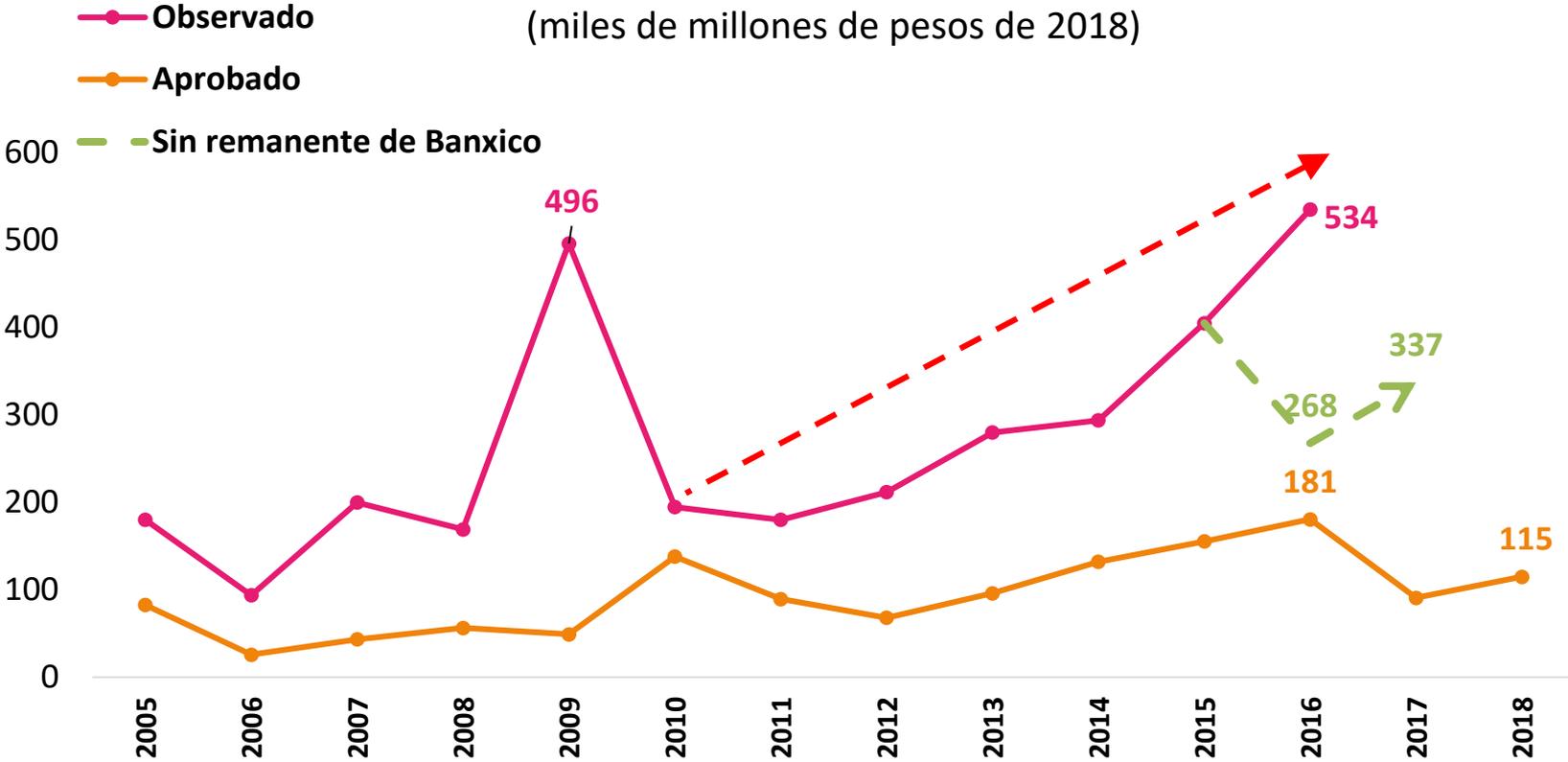
Propuesta sobre deuda pública

Ley de Ingresos 2018	Debe decir
<p>Artículo 2. “...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>El Ejecutivo Federal queda autorizado para contratar y ejercer en el exterior créditos, empréstitos y otras formas del ejercicio del crédito público, incluso mediante la emisión de valores, para el financiamiento del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2018, así como para canjear o refinanciar obligaciones del sector público federal, a efecto de obtener un monto de endeudamiento neto externo de hasta 5 mil 500 millones de dólares de los Estados Unidos de América, el cual incluye el monto de endeudamiento neto externo que se ejercería con organismos financieros internacionales.</p> <p>El cómputo de lo anterior se realizará, en una sola ocasión, el último día hábil bancario del ejercicio fiscal de 2018 considerando el tipo de cambio para solventar obligaciones denominadas en moneda extranjera pagaderas en la República Mexicana que publique el Banco de México en el Diario Oficial de la Federación.</p>	<p>Artículo 2</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>...</p> <p>El cómputo de lo anterior se realizará, en una sola ocasión, el último día hábil bancario del ejercicio fiscal de 2018 considerando el tipo de cambio establecido en los Criterios Generales de Política Económica.</p>

Los ingresos por aprovechamientos han mantenido un promedio de crecimiento real anual de 19% desde 2010. El remanente de Banxico fue en 2016 el 50% del monto, sin embargo se tienen otros ingresos muy importantes.

Monto de ingresos por Aprovechamientos del Gobierno Federal

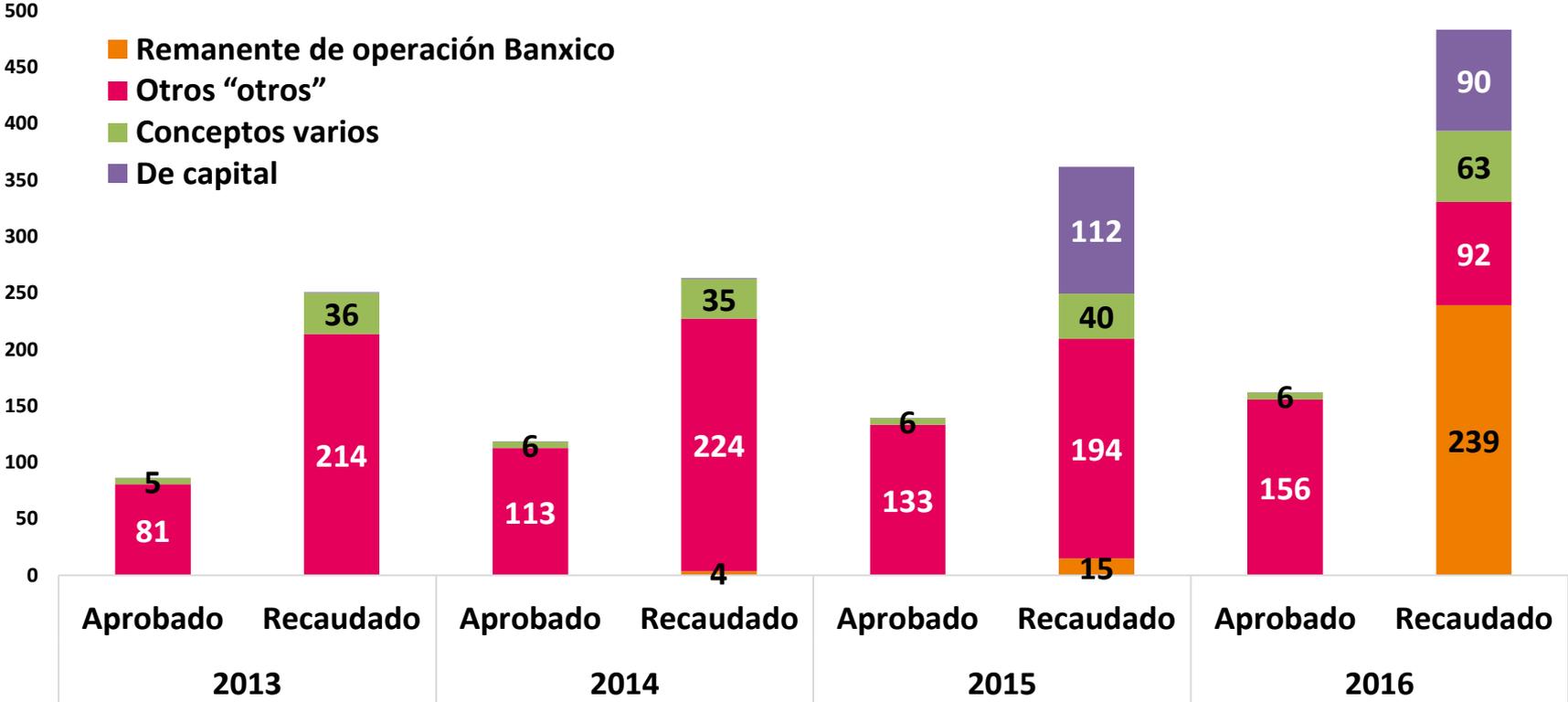
(miles de millones de pesos de 2018)



Fuente:Elaborado por México Evalúa con información de la LIF para los aprovechamientos aprobados de los años correspondiente, Estadísticas Oportunas de SHCP.

Existen varios tipos de aprovechamientos, los clasificados como Otros “otros” y “Otros de capital” son de especial interés por ser los más cuantiosos pero opacos sobre su origen y destino en los reportes de ejecución del presupuesto.

Tipos de aprovechamientos del Gobierno Federal
(en miles de millones de pesos de 2016)



Fuente: Elaborado por México Evalúa con información de la LIF para los aprovechamientos aprobados de los años correspondiente, Estadísticas Oportunas de SHCP.